

FOCUS

Il Pnrr e la strada delle riforme

Dalle semplificazioni alla concorrenza "regolata": i 18 interventi del Governo su energia e ambiente, i tempi e gli strumenti

di Alfredo Spalla

Con l'approvazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (Pnrr) da parte del Parlamento e l'imminente consegna a Bruxelles (entro 30 aprile), è pronto a iniziare ufficialmente il percorso delle riforme che attende il Governo Draghi.

In altre occasioni, il presidente del Consiglio ha sostenuto che "Il Pnrr è soprattutto un Piano di riforme" e non solo di investimenti da portare a termine entro il 2026. Le riforme, che muovono innanzitutto dalle "country-specific recommendations" che l'Ue segnala a ciascun Paese, sono state peraltro oggetto di un recente confronto con la Commissione Ue per la definizione del Piano. Non è infatti un mistero che a livello comunitario esistano timori circa le capacità di spesa dell'Italia e sui vincoli che derivano dalla nostra burocrazia.

Le misure attese dal Pnrr sono numerose e per l'attuazione Draghi ha chiesto la collaborazione delle Camere: "Il contributo che il Parlamento può dare è solo all'inizio. Tutte queste riforme contenute nel Piano saranno adottate con provvedimenti e strumenti legislativi - disegni di legge, leggi delega, decreti legge - nei cui procedimenti di adozione il Parlamento avrà un ruolo determinante. Una collaborazione fra legislativo ed esecutivo è fondamentale ora. Lo sarà ancora di più nei mesi a venire", ha detto a Montecitorio.

Il Governo individua quattro tipologie di riforme. Quelle "orizzontali" che hanno un impatto trasversale sulla società. Le "abilitanti", che sono funzionali a garantire l'attuazione del Piano e a rimuovere gli ostacoli amministrativi. Le "riforme di accompagnamento", che erano già programmate dal Governo. Infine, vi sono le "settoriali" che riguardano specifici ambiti di intervento o attività economiche. Dall'analisi di QE, le riforme che interessano direttamente o indirettamente l'energia e l'ambiente sono 18 in totale: 1 orizzontale; 3 abilitanti; 1 di accompagnamento; 13 settoriali. Un'altra riforma settoriale - relativa alla "revisione e rafforzamento del modello di governance dei consorzi di bonifica" - è indicata nello schema del Governo, ma non trova un dettaglio all'interno del documento.

Il percorso sembra essere iniziato da una delle misure più attese, ovvero la numero 2 della tabella: "Semplificazione e razionalizzazione delle normative in materia ambientale", di cui QE ha esaminato una versione provvisoria (leggi la notizia dedicata). Oggi, inoltre, Draghi ha confermato l'impegno per la riforma sul Superbonus (QE 27/4).

Le più importanti sono senz'altro cinque: fast track PA, semplificazioni normativa ambientale, Superbonus, semplificazioni Fer (numero 9) e legge annuale sulla concorrenza. Quest'ultimo è un tema già affrontato nel suo primo discorso in Parlamento (QE 17/2) e su cui è tornato anche durante la replica odierna: "Non sostengo che la concorrenza sia il toccasana in tut-

te le situazioni, assolutamente no. Nella maggior parte delle situazioni, in effetti, è una concorrenza regolata che va immaginata. Non una concorrenza senza regole. Ma queste sono cose che abbiamo imparato a nostre spese negli ultimi anni".

Non in tutti i 18 interventi, però, il Governo fornisce un buon livello di dettaglio. I tempi di attuazione, ad esempio, sono indicati solo nel 44% dei casi. Gli strumenti normativi sono esplicitati solo nel 33% delle riforme e nel 50% dei casi si farà comunque ricorso al DL.

Di seguito la tabella elaborata da QE con la guida alle riforme per energia e ambiente.

ENERGIA E AMBIENTE, GUIDA ALLE RIFORME NEL PNRR

	RIFORMA	TIPOLOGIA	STRUMENTO	TEMPI	RIFERIMENTO
1	Fast track PA	orizzontale	DL	maggio 2021	pag. 47-49 Pnrr
2	Semplificazione e razionalizzazione delle normative in materia ambientale	abilitante	misure urgenti con DL - misure a regime legge delega	DL entro maggio per misure urgenti, disegno legge delega al Parlamento entro 31 dicembre 2021 per misure a regime	pag. 67-68 Pnrr
3	Semplificazioni edilizia, urbanistica e rigenerazione urbana (Superbonus)	abilitante	DL	entro maggio 2021	pag. 68 Pnrr
4	Legge annuale per il mercato e la concorrenza	abilitante	Disegno di legge annuale per il 2021	entro luglio 2021	pag. 73-75 Pnrr
5	Fiscale	di accompagnamento	Legge di delega da attuarsi per il tramite di uno o più decreti legislativi delegati	entro 31 luglio 2021	pag. 76 Pnrr
6	Strategia nazionale per l'economia circolare	settoriale	non specificato	entro giugno 2022	pag. 121 Pnrr
7	Programma nazionale per la gestione dei rifiuti	settoriale	non specificato	non specificato	pag. 121 Pnrr
8	Supporto tecnico alle autorità locali per impianti rifiuti	settoriale	non specificato	non specificato	pag. 122 Pnrr
9	Semplificazione procedure di autorizzazione per impianti Fer onshore e offshore, nuovo quadro giuridico per sostenere la produzione da Fer e proroga dei tempi e dell'ammissibilità degli attuali regimi di sostegno	settoriale	non specificato	non specificato	pag. 131 Pnrr
10	Nuova normativa per la promozione della produzione e del consumo di gas rinnovabile	settoriale	decreto legislativo attuativo della RED II e decreto Misa	legislazione primaria entro metà 2021; decreto attuativo entro fine anno	pag. 131 Pnrr
11	Semplificazione amministrativa e riduzione degli ostacoli normativi alla diffusione dell'idrogeno	settoriale	non specificato	non specificato	pag. 135 Pnrr
12	Misure volte a promuovere la competitività dell'idrogeno	settoriale	non specificato	non specificato	pag. 135-136 Pnrr
13	Procedure più rapide per la valutazione dei progetti nel settore dei sistemi di trasporto pubblico locale con impianti fissi e nel settore del trasporto rapido di massa	settoriale	non specificato	non specificato	pag. 138 Pnrr
14	Semplificazione e accelerazione delle procedure per la realizzazione di interventi per l'efficiamento energetico	settoriale	non specificato	non specificato	pag. 142 Pnrr
15	Semplificazione e accelerazione delle procedure per l'attuazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico	settoriale	non specificato	a conclusione entro metà 2022	pag. 149 Pnrr
16	Adozione di programmi nazionali di controllo dell'inquinamento atmosferico	settoriale	non specificato	non specificato	pag. 151 Pnrr
17	Semplificazione normativa e rafforzamento della governance per la realizzazione degli investimenti nelle infrastrutture di approvvigionamento idrico	settoriale	non specificato	non specificato	pag. 153 Pnrr
18	Misure per garantire la piena capacità gestionale per i servizi idrici integrati	settoriale	non specificato	non specificato	pag. 154 Pnrr

Elaborazione grafica QE su dati Pnrr